

Số: *162* /BC-UBND

Hà Tĩnh, ngày *11* tháng 6 năm 2019

BÁO CÁO

Kết quả thực hiện Nghị định số 67/2014/NĐ-CP ngày 07/7/2014 của Chính phủ về một số chính sách phát triển thủy sản

Thực hiện Nghị định số 67/2014/NĐ-CP ngày 07/7/2014 của Chính phủ về một số chính sách phát triển thủy sản (sau đây gọi tắt là Nghị định 67); Nghị định số 89/2015/NĐ-CP ngày 07/10/2015 và Nghị định số 17/2018/NĐ-CP ngày 02/02/2018 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung Nghị định 67; được sự chỉ đạo, hướng dẫn của các Bộ, ngành Trung ương, Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Tĩnh đã kịp thời chỉ đạo triển khai thực hiện chính sách theo quy định; đến nay đã đạt được một số kết quả nhất định và cũng phát sinh một số tồn tại, vướng mắc, Ủy ban nhân dân tỉnh tổng hợp, báo cáo như sau:

I. KẾT QUẢ THỰC HIỆN

1. Công tác chỉ đạo triển khai thực hiện

- UBND tỉnh Hà Tĩnh đã thành lập và kịp thời bổ sung, kiện toàn (nếu có) Ban Chỉ đạo triển khai thực hiện chính sách phát triển thủy sản theo Nghị định 67;

- Ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Nghị định 67 (số 511/KH-UBND ngày 05/12/2014 của UBND tỉnh) và Quy định tạm thời tiêu chí lựa chọn và trình tự thủ tục đăng ký, lựa chọn, thẩm định, phê duyệt các đối tượng đang hoạt động nghề cá có hiệu quả, có khả năng tài chính và có phương án sản xuất cụ thể để vay vốn theo Nghị định số 67 trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh (Quyết định số 3994/QĐ-UBND ngày 16/12/2014 của UBND tỉnh);

- Kịp thời giao chỉ tiêu, số lượng tàu cá đóng mới phân bổ cho các huyện ven biển và phê duyệt Danh sách đối tượng vay vốn đóng mới tàu khai thác hải sản theo Nghị định 67;

- UBND tỉnh, Ban Chỉ đạo triển khai thực hiện chính sách phát triển thủy sản tỉnh Hà Tĩnh định kỳ và đột xuất tổ chức họp Ban Chỉ đạo, đi kiểm tra, làm việc tại cơ sở, ban hành nhiều văn bản chỉ đạo, đôn đốc, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc để triển khai thực hiện chính sách trên địa bàn tỉnh.

2. Kết quả thực hiện

2.1. Chính sách đầu tư:

Đến nay, cơ sở hạ tầng thủy sản đầu tư theo Nghị định 67 chưa được triển khai thực hiện.

2.2. Chính sách tín dụng:

a) Chính sách tín dụng đóng mới, nâng cấp tàu cá:

- Đến nay, UBND tỉnh đã phê duyệt 07 đợt được 21 đối tượng (trong tổng chỉ tiêu 29 tàu cá) đăng ký đóng tàu vỏ thép có công suất từ 800CV đến 1.100CV (19 tàu khai thác và 02 tàu dịch vụ hậu cần), với tổng dự toán đầu tư sơ bộ: 323,225 tỷ đồng.

- Đã có 11/21 đối tượng hoàn thành việc ký hợp đồng tín dụng với các Ngân hàng thương mại, với tổng số tiền vay theo hợp đồng tín dụng là 162,62 tỷ đồng và đã hoàn thành đóng tàu, ra khơi sản xuất, gồm: Tàu của Nguyễn Lưu Truyền, Nguyễn Đức Huy, Trần Quốc Rạng, Lê Văn Ất, Lê Văn Sơn, Trần Xuân Sinh, Nguyễn Văn Lòng, Tôn Đức Vinh, Trần Quốc Dũng, Lê Văn Tư, Công ty TNHH Du lịch và Thương mại Đại Cường Phát (Nguyễn Hữu Cường - Giám đốc).

b) Chính sách cho vay vốn lưu động: Đến thời điểm này chưa có Ngân hàng nào trên địa bàn tỉnh phát sinh cho vay vốn lưu động.

2.3. Chính sách bảo hiểm:

Đến nay, tổng số tàu tham gia bảo hiểm thân tàu, ngư lưới cụ, rủi ro đặc biệt là 21 tàu với 26 lượt hỗ trợ (trong 11 tàu đóng mới theo Nghị định 67, năm 2019 có 03 tàu chưa tham gia bảo hiểm); tổng số thuyền viên được bảo hiểm là 235 thuyền viên; tổng kinh phí được ngân sách nhà nước hỗ trợ là 2.400,27 triệu đồng.

2.4. Chính sách hỗ trợ một lần sau đầu tư (theo Nghị định 17/2018/NĐ-CP):

Đến nay, trên địa bàn tỉnh chưa có đối tượng nào xin đăng ký đóng mới tàu cá theo chính sách hỗ trợ một lần sau đầu tư.

2.5. Một số chính sách khác:

Về chính sách duy tu, sửa chữa định kỳ: 11/11 tàu chưa có hồ sơ đề nghị hỗ trợ kinh phí duy tu, sửa chữa định kỳ.

3. Tình hình hoạt động

Kết quả hoạt động của các tàu đóng mới theo Nghị định 67 (*Chi tiết có phụ lục kèm theo*).

II. ĐÁNH GIÁ KẾT QUẢ THỰC HIỆN VÀ TỒN TẠI, HẠN CHẾ

1. Thuận lợi

- Nhìn chung sau gần 05 năm tổ chức triển khai thực hiện Nghị định 67, với sự quan tâm chỉ đạo, hướng dẫn của các Bộ, ngành Trung ương và sự vào cuộc của địa phương nên việc triển khai thực hiện chính sách tại Hà Tĩnh đã đạt được một số kết quả nhất định.

- Phần lớn những khó khăn vướng mắc của các địa phương trong quá trình triển khai thực hiện đã được tháo gỡ kịp thời, công tác phê duyệt danh sách ngư dân đủ điều kiện được hưởng chính sách theo Nghị định 67 được thực hiện chặt chẽ, đảm bảo đúng đối tượng.

- Mục tiêu chính sách về hiện đại hóa tàu cá của Chính phủ bước đầu đã đạt được thể hiện thông qua kết quả thực hiện chính sách vay vốn tín dụng đóng mới tàu cá cụ thể: Có 100% tàu cá đóng mới là tàu cá vỏ thép có công suất máy chính

từ 800CV trở lên được trang bị hiện đại. Đồng thời, với việc thực hiện chính sách phát triển thủy sản đã tạo động lực khuyến khích bà con ngư dân và các thành phần kinh tế tham gia đầu tư phát triển thủy sản, nhất là tham gia phát triển năng lực đội tàu khai thác hải sản xa bờ, có trang bị hiện đại và áp dụng tiến bộ khoa học kỹ thuật để nâng cao giá trị sản phẩm sau thu hoạch, góp phần nâng cao hiệu quả sản xuất và phát triển bền vững.

- Qua điều tra, khảo sát các tàu vỏ thép đóng mới theo Nghị định 67 sau thời gian đi vào sản xuất, chất lượng tàu cá hoạt động bình thường, không có sự cố hỏng hóc lớn, các chủ tàu cơ bản thực hiện việc bảo dưỡng tàu theo quy định.

2. Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân

Mặc dù đã đạt được một số kết quả nêu trên nhưng trong quá trình triển khai thực hiện vẫn còn một số tồn tại hạn chế, cụ thể như sau:

- Chi phí vận hành khai thác, khấu hao của tàu vỏ thép lớn, trong khi đó trình độ kỹ thuật của một số chủ tàu và lao động trên tàu còn hạn chế, ngư dân chưa có kinh nghiệm khai thác ở các vùng biển xa... đã ảnh hưởng đến hiệu quả đánh bắt của ngư dân.

- Đến ngày 30/4/2019, các Ngân hàng đã cho vay đối với 11 chủ tàu với tổng số tiền cho vay là 162,62 tỷ đồng, đã thu nợ 12,39 tỷ đồng, dư nợ đến thời điểm 30/4/2019 là 150,229 tỷ đồng. Nợ xấu 115,237 tỷ đồng chiếm 76,7% tổng dư nợ, trong đó có 9/11 chủ tàu phát sinh nợ xấu, 01 chủ tàu đã cơ cấu lại nợ. Trong 9 tàu phát sinh nợ xấu: Có 08 tàu vẫn hoạt động khai thác thường xuyên, nhưng Ngân hàng thương mại (sau đây gọi tắt là NHTM) không quản lý được dòng tiền bán sản phẩm, nên mặc dù đã nhiều lần thông báo nợ và đôn đốc thu nợ nhưng chủ tàu vẫn không trả nợ; có 01 tàu do chọn nghề không phù hợp, nên hoạt động không hiệu quả, từ đó ảnh hưởng đến khả năng trả nợ và hiện tại tàu nằm bờ (chủ tàu Nguyễn Văn Lòng).

- Trong quá trình quản lý nợ vay và đôn đốc thu nợ, NHTM đã nhiều lần gửi thông báo nợ đến hạn, nợ quá hạn đến từng chủ tàu; cố gắng tiếp cận trực tiếp các chủ tàu, nhưng có một số khó khăn trong tiếp cận, thu hồi nợ: Do đặc điểm ngành nghề sản xuất, thời gian các tàu đi khai thác khá dài nên NHTM, các cấp, các ngành khó tiếp cận chủ tàu để làm việc; không quản lý được dòng tiền bán sản phẩm của các chủ tàu nên không có nguồn để thu nợ.

- Các quy định hiện hành chỉ quy định trong trường hợp chủ tàu **“có nhu cầu chuyển nhượng tàu”** mới chuyển đổi chủ tàu mà chưa quy định trường hợp bắt buộc phải chuyển giao tàu khi tàu vẫn hoạt động khai thác, vẫn có thu nhập nhưng không có ý thức trả nợ, chây ì. Các trường hợp này thông thường chủ tàu không chịu trả nợ nhưng cũng không có nhu cầu chuyển nhượng lại tàu cho người khác.

- Các tàu cá đóng mới theo Nghị định 67 chủ yếu là các cá nhân (không thành lập doanh nghiệp hay HTX), do hiện nay không có quy định hướng dẫn chế độ kế toán đối với chủ tàu nên không có cơ sở để nắm và xác thực thông tin chính xác về kết quả khai thác, về doanh thu, về chi phí, về lợi nhuận...; chủ yếu do ý

chủ quan kê khai của Chủ tàu. Các cơ quan quản lý, các NHTM không có cơ sở để giám sát, đánh giá.

- Thời gian gần đây, đội tàu cá của tỉnh Hà Tĩnh nói riêng, của cả nước nói chung phát triển mạnh về số lượng, kích thước và công suất máy tàu lớn hơn; trong khi đó cơ sở hạ tầng cảng cá, âu neo đậu tránh trú bão cho tàu cá tại Hà Tĩnh chưa đáp ứng được tàu cá có công suất máy chính trên 400CV; nguồn vốn cho duy tu bảo dưỡng thấp nên hầu hết các công trình cơ sở hạ tầng nghề cá bị xuống cấp, quá tải. Do vậy các chủ tàu thường cập cảng cá tại các tỉnh lân cận gây khó khăn trong việc theo dõi hoạt động, sản lượng, doanh thu của các tàu và các hoạt động dịch vụ hậu cần nghề cá của địa phương.

III. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

Trên cơ sở đánh giá kết quả thực hiện chính sách phát triển thủy sản theo Nghị định 67, Nghị định 89 và Nghị định số 17 trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh, những khó khăn, vướng mắc phát sinh thời gian qua, Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Tĩnh kiến nghị Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn một số nội dung sau:

1. Kính đề nghị Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn báo cáo, đề xuất Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số nội dung tại Nghị định 67, Nghị định 89 và Nghị định số 17 như sau:

- Cho phép chủ tàu chuyển đổi nghề, kiêm nghề trong trường hợp chủ tàu hoạt động khai thác hải sản không hiệu quả hoặc muốn kiêm nghề.

- Trường hợp Chủ tàu đủ năng lực khai thác, tàu vẫn hoạt động bình thường, có thu nhập nhưng thiếu ý thức trả nợ để phát sinh nợ xấu, có biểu hiện chây ì trả nợ,... thì buộc phải chuyển nhượng tàu hoặc xử lý tài sản thế chấp theo các quy định về xử lý nợ xấu theo Nghị quyết số 42/2017/QH14 ngày 21/6/2017 của Quốc hội.

- Quy định chế độ kế toán, chế độ báo cáo phù hợp áp dụng cho các chủ tàu, để làm cơ sở đánh giá, giám sát về hiệu quả hoạt động của con tàu.

- Cho phép chuyển nhượng lại tàu theo đánh giá lại (thông qua Cơ quan định giá theo quy định) và có cơ chế xử lý phân chênh lệch giữa giá trị chuyển nhượng tàu và dư nợ vay của tàu tại thời điểm chuyển nhượng sau khi đã áp dụng các biện pháp tối đa để thu hồi nợ quá hạn từ chủ tàu cũ.

2. Kính đề nghị Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn:

- Ban hành định mức kinh tế kỹ thuật duy tu, bảo dưỡng tàu cá vỏ thép; quy trình hướng dẫn chuyển đổi nghề, kiêm nghề để địa phương có cơ sở thực hiện (đến nay do chưa có hướng dẫn nên các tàu chưa thực hiện chuyển đổi nghề được).

- Khảo sát, đánh giá, đề xuất Thủ tướng Chính phủ điều chỉnh Quy hoạch hệ thống cảng cá và khu neo đậu tránh trú bão cho tàu cá đến năm 2020, định hướng đến năm 2030 đối với các cảng cá tại Hà Tĩnh để đáp ứng nhu cầu hoạt động của tàu cá có công suất máy chính từ 800CV trở lên (Hiện nay, Hà Tĩnh có 12 tàu cá vỏ thép có công suất máy chính từ 800CV trở lên nhưng hệ thống 04 cảng cá và 04 khu neo đậu mới chỉ quy hoạch cho tàu công suất máy chính tối đa 600CV).

Trên đây là báo cáo kết quả triển khai thực hiện Nghị định số 67/2014/NĐ-CP ngày 07/7/2014 của Chính phủ về một số chính sách phát triển thủy sản trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh, kính báo cáo Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn xem xét, tổng hợp, xử lý./.

Nơi nhận:

- Văn phòng Chính phủ;
- Các Bộ: NN và PTNT, Tài Chính;
- Ngân hàng Nhà nước Việt Nam;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: NN và PTNT, Tài chính;
- Ngân hàng Nhà nước tỉnh;
- Chánh, PVP Bùi Khắc Bằng;
- Trung tâm TT-CB-TH tỉnh;
- Lưu: VT, NL.



**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Đặng Ngọc Sơn

hụ lục:

**TÌNH HÌNH HOẠT ĐỘNG CỦA CÁC TÀU CÁ VAY VỐN ĐÓNG MỚI THEO NGHỊ ĐỊNH
SỐ 67/2014/NĐ-CP NGÀY 07/7/2014 CỦA CHÍNH PHỦ
(Kèm theo Báo cáo số 162/BC-UBND ngày 11/6/2019 của UBND tỉnh Hà Tĩnh)**

| TT | Họ và tên chủ tàu | Địa chỉ | Số đăng ký (HT-...TS) | Nghề khai thác | Vật liệu vỏ | Lmax (m) | Công suất máy chính (CV) | Ngày xuất xưởng | Tình trạng kỹ thuật của tàu cá hiện nay | | | Tình hình hoạt động | |
|----|---|------------|-----------------------|----------------|-------------|----------|--------------------------|-----------------|---|--------------------------|---------------------------------------|-----------------------|------------|
| | | | | | | | | | Hoạt động bình thường | Đang sửa chữa, bảo dưỡng | Phải nằm bờ do hư hỏng sự cố kỹ thuật | Hoạt động bình thường | Tàu nằm bờ |
| 1 | Nguyễn Lưu Truyền | Xuân Hội | 96716 | Rê | Thép | 25,2 | 829 | 05/2016 | x | | | x | |
| 2 | Nguyễn Đức Huy | Xuân Hội | 96718 | Rê | Thép | 25,2 | 829 | 06/2016 | x | | | x | |
| 3 | Trần Quốc Rạng | Xuân Hội | 96729 | Rê | Thép | 25,2 | 822 | 10/2016 | x | | | x | |
| 4 | Lê Văn Át | Xuân Hội | 96726 | Rê | Thép | 25,2 | 822 | 12/2016 | x | | | x | |
| 5 | Lê Văn Sơn | Xuân Hội | 96707 | Rê | Thép | 25,2 | 829 | 01/2017 | x | | | x | |
| 6 | Trần Quốc Dũng | Xuân Hội | 96727 | Vây | Thép | 28,6 | 829 | 05/2017 | x | | | x | |
| 7 | Tôn Đức Vinh | Cẩm Nhượng | 96719 | Rê | Thép | 25,2 | 829 | 12/2016 | | x | | x | |
| 8 | Nguyễn Văn Lòng | Thạch Kim | 96708 | Câu | Thép | 25,0 | 829 | 01/2017 | x | | | | x |
| 9 | Trần Xuân Sinh | Thạch Bằng | 96709 | Rê | Thép | 26,0 | 829 | 12/2016 | x | | | x | |
| 10 | Lê Văn Tư | Kỳ Ninh | 96725 | Vây | Thép | 28,6 | 829 | 12/2017 | x | | | x | |
| 11 | Công ty TNHH Du Lịch và TM Đại Cường Phát | Kỳ Ninh | 96706 | Vây | Thép | 28,6 | 829 | 06/2017 | x | | | x | |

* Ghi chú: Hiệu quả khai thác của các tàu chưa tính khấu hao tài sản cố định và lãi vay ngân hàng phải trả

UBND TỈNH HÀ TĨNH