

ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH HÀ TĨNH

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /UBND-NC₂
V/v Phương án tổng thể sắp xếp
ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai
đoạn 2023 - 2025

Hà Tĩnh, ngày tháng năm 2024

Kính gửi: Bộ Nội vụ

Thực hiện Văn bản số 7609/BNV-CQĐP ngày 25/12/2023 của Bộ Nội vụ về việc góp ý Phương án tổng thể sắp xếp đơn vị hành chính (ĐVHC) cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 của tỉnh Hà Tĩnh (sau đây viết tắt là *Phương án tổng thể*); kết luận của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Hà Tĩnh tại Hội nghị ngày 23/02/2024 (Văn bản số 128-KL/TU ngày 28/02/2024); Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Tĩnh báo cáo Bộ Nội vụ nội dung cụ thể như sau:

1. Về phương án, số lượng sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 tỉnh Hà Tĩnh:

Trên cơ sở ý kiến của Bộ Nội vụ tại Văn bản số 7609/BNV-CQĐP ngày 25/12/2023 và của các Bộ, ngành Trung ương về Phương án tổng thể, Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Tĩnh đã nghiên cứu, tiếp thu, giải trình các nội dung theo yêu cầu; báo cáo Phương án và được sự thống nhất của Ban Cán sự Đảng Ủy ban nhân dân tỉnh, Ban Thường vụ Tỉnh ủy. Theo đó, xét trong bối cảnh, điều kiện chung của cả tỉnh và tình hình thực tiễn của từng địa phương: (i) giai đoạn 2019-2021, toàn tỉnh đã thực hiện sắp xếp 80 đơn vị cấp xã, giảm 46 xã, đến nay những tồn tại, vướng mắc liên quan đến việc bố trí, giải quyết chế độ, chính sách cho cán bộ, công chức, người lao động; phương án giải quyết trụ sở... đôi dư vẫn chưa giải quyết xong¹; (ii) giai đoạn 2023-2025, đồng thời với việc sắp xếp ĐVHC cấp xã, tỉnh còn sắp xếp ĐVHC cấp huyện, thực hiện việc điều chỉnh, mở rộng địa giới hành chính thành phố Hà Tĩnh và sắp xếp các ĐVHC cấp huyện liên kề, giảm huyện Lộc Hà; khối lượng công việc lớn, trong khi thời gian thực hiện gấp, thời gian đại hội đảng bộ các cấp đến gần. Theo phương án này, số lượng cán bộ, công chức, viên chức, người lao động, trụ sở cơ quan, tổ chức đôi dư nhiều (khoảng 400 người); (iii) một số địa phương căn cứ điều kiện, tình hình thực tiễn rất khó khăn trong tìm phương án phù hợp nên đề xuất chưa thực hiện trong giai đoạn 2023-2025 và xin lùi sang giai đoạn 2026-2030... nên việc đề xuất bổ sung các phương án sắp xếp ĐVHC cấp xã như yêu cầu của Bộ Nội vụ là hết sức khó khăn.

¹Tỉnh Hà Tĩnh hiện còn 136 cơ sở nhà, đất đôi dư không còn nhu cầu sử dụng thực hiện theo phương án bán tài sản trên đất, chuyển nhượng quyền sử dụng đất, trong đó có 20 trụ sở xã vẫn chưa xử lý được; 204 người, trong đó có 152 cán bộ, công chức và 52 người hoạt động không chuyên trách cấp xã đôi dư của giai đoạn 2019 - 2021 tiếp tục phải sắp xếp.

Từ những lý do trên, Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Tĩnh báo cáo, đề xuất Bộ Nội vụ đồng ý giữ nguyên phương án, số lượng ĐVHC cấp huyện, cấp xã thực hiện sắp xếp ở giai đoạn 2023 - 2025 như Phương án tổng thể đã trình Bộ Nội vụ tại Văn bản số 470/PA-UBND ngày 26/10/2023, cụ thể:

(i) Sắp xếp 04 ĐVHC cấp huyện, gồm: 03 huyện và 01 thành phố (trong đó có 01 đơn vị khuyến khích, 03 đơn vị liền kề); giảm 01 đơn vị;

(ii) Sắp xếp 24 ĐVHC cấp xã, gồm: 17 xã, 05 phường, 02 thị trấn (trong đó có 11 đơn vị thuộc diện sắp xếp, 05 đơn vị khuyến khích, 08 đơn vị liền kề); giảm 07 đơn vị;

(iii) Chưa thực hiện sắp xếp 01 ĐVHC cấp huyện (thị xã Hồng Lĩnh) và 42 ĐVHC cấp xã, gồm: 39 xã, 02 phường, 01 thị trấn do có yếu tố đặc thù và đánh giá tình hình thực tiễn của từng địa phương.

2. Về giải trình các nội dung theo yêu cầu của Bộ Nội vụ tại Văn bản số 7609/BNV-CQĐP ngày 25/12/2023 của Bộ Nội vụ: Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Tĩnh báo cáo giải trình nội dung chi tiết tại Phương án tổng thể và biểu tổng hợp gửi kèm.

Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Tĩnh hoàn thiện Phương án tổng thể sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025, kính trình Bộ Nội vụ tổng hợp theo quy định (gửi kèm Phương án tổng thể)./.

Nơi nhận:

- TTr Tỉnh ủy, TTr HĐND tỉnh;
- Ban Thường trực UBMTTQ VN tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Ban, Văn phòng - Tỉnh ủy;
- Đảng ủy Khối CCQ và DN tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- Các sở, ban, ngành cấp tỉnh;
- Huyện ủy, Thành ủy, Thị ủy;
- UBND các huyện, thành phố, thị xã;
- Lưu: VT, NC₂.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Hồng Lĩnh

PHỤ LỤC

Tổng hợp các nội dung báo cáo, giải trình về Phương án tổng thể

(Kèm theo Văn bản số: /UBND-NC₂ ngày /3/2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Tĩnh)

Stt	Nội dung yêu cầu	Báo cáo, giải trình	Ghi chú
I	Về phương án sắp xếp ĐVHC cấp huyện giai đoạn 2023 - 2025		
1	Đề nghị UBND tỉnh làm rõ từng yếu tố đặc thù của thị xã Hồng Lĩnh theo đúng quy định tại khoản 1 Điều 3 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 và tình hình thực tiễn của địa phương để đề xuất phương án sắp xếp thị xã Hồng Lĩnh cho phù hợp.	<p>Thị xã Hồng Lĩnh không có các yếu tố đặc thù theo quy định tại khoản 1 Điều 3 Nghị quyết số 35, theo quy định phải thực hiện sắp xếp trong giai đoạn 2023 - 2025.</p> <p>Tuy vậy, trên cơ sở đánh giá tình hình thực tiễn, định hướng phát triển thị xã Hồng Lĩnh trong giai đoạn tới; những khó khăn, vướng mắc trong quá trình xây dựng hồ sơ (công tác lập quy hoạch chung, quy hoạch chi tiết; chương trình phát triển đô thị; đề án phân loại đô thị...; ý kiến của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Hà Tĩnh, Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh Hà Tĩnh thống nhất đề nghị Trung ương cho tỉnh Hà Tĩnh lùi thời gian thực hiện sắp xếp thị xã Hồng Lĩnh sang giai đoạn 2026 - 2030 để tập trung hoàn thiện các cơ sở pháp lý (cập nhật nội dung sắp xếp thị xã Hồng Lĩnh vào Quy hoạch của tỉnh; lập quy hoạch thị xã Hồng Lĩnh (gồm cả khu vực dự kiến sắp xếp); tập trung đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng để đáp ứng các tiêu chí, tiêu chuẩn về đô thị; xây dựng đề án phân loại đô thị...) để làm cơ sở cho việc thực hiện phương án điều chỉnh mở rộng thị xã Hồng Lĩnh đã được nêu tại Phương án tổng thể (nhập một số xã thuộc huyện Đức Thọ vào thị xã Hồng Lĩnh; sáp nhập huyện Vũ Quang vào huyện Đức Thọ).</p>	Nội dung giải trình chi tiết trong Phương án tổng thể gửi kèm
2	Về đề nghị điều chỉnh địa giới của 04 ĐVHC cấp huyện (gồm các huyện Thạch Hà, Lộc Hà, Cẩm Xuyên và thành phố Hà Tĩnh) để hình thành 03 ĐVHC cấp huyện mới nhằm giải quyết bất hợp lý về phân		

Stt	Nội dung yêu cầu	Báo cáo, giải trình	Ghi chú
	định địa giới ĐVHC và tạo thuận lợi cho việc mở rộng, phát triển thành phố Hà Tĩnh (sau sắp xếp, thành phố Hà Tĩnh mới, huyện Cẩm Xuyên mới đều đạt tiêu chuẩn diện tích tự nhiên và quy mô dân số, huyện Thạch Hà (mới) chưa bảo đảm tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên): Đề nghị UBND tỉnh:		
-	(1) Bổ sung làm rõ sự phù hợp của phương án này với các quy hoạch đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt theo quy định tại khoản 3 Điều 2 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15.	<p>- Phương án mở rộng địa giới thành phố Hà Tĩnh là phù hợp với Quy hoạch tỉnh Hà Tĩnh được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 1363/QĐ-TTg ngày 08/11/2022 (với định hướng là đô thị loại II).</p> <p>- Phạm vi đề xuất mở rộng là phù hợp với Quy hoạch chung thành phố và vùng phụ cận giai đoạn đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050, tỷ lệ 1/10.000 đã được UBND tỉnh phê duyệt điều chỉnh tại Quyết định số 3926/QĐ-UBND ngày 09/10/2015.</p>	Nội dung giải trình chi tiết trong Phương án tổng thể gửi kèm
-	(2) Bổ sung đánh giá sơ bộ tiêu chuẩn về cơ cấu và trình độ phát triển kinh tế - xã hội, loại đô thị đối với thành phố Hà Tĩnh theo quy định tại khoản 1.2 Mục I Phần II Phụ lục I Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15.	Qua rà soát sơ bộ, tiêu chuẩn về cơ cấu và trình độ phát triển kinh tế - xã hội, loại đô thị đạt 82,61 điểm cho đô thị thành phố Hà Tĩnh hiện hữu.	
-	(3) Bổ sung giải trình rõ các yếu tố đặc thù để áp dụng quy định tại điểm a khoản 1 Điều 4 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 đối với huyện Thạch Hà.	<p>Huyện Thạch Hà sau khi sắp xếp có diện tích tự nhiên 321,91 km² (đạt 71,53% tiêu chuẩn), quy mô dân số 189.198 người (đạt 157,67% tiêu chuẩn); tuy nhiên, trên cơ sở đánh giá tình hình thực tiễn tại địa phương, không thể sắp xếp với ĐVHC cùng cấp liền kề bởi các lý do sau:</p> <p>- Huyện Thạch Hà sau sắp xếp có ĐGHC: phía Đông giáp thành phố Hà Tĩnh (sau khi điều chỉnh, mở rộng), phía Nam giáp huyện Cẩm Xuyên.</p>	Nội dung giải trình chi tiết trong Phương án tổng thể gửi kèm

Stt	Nội dung yêu cầu	Báo cáo, giải trình	Ghi chú
		<p>Xuyên, phía Tây giáp huyện Hương Khê, phía Bắc giáp huyện Can Lộc và huyện Nghi Xuân. Nếu nhập thêm một trong các đơn vị nêu trên thì diện tích tự nhiên, quy mô dân số lớn; địa hình dàn trải, không thuận lợi... gây khó khăn cho Nhân dân trong việc giao dịch, các cấp chính quyền trong công tác quản lý nhà nước.</p> <p>- Các huyện: Thạch Hà, Can Lộc, Cẩm Xuyên, Hương Khê và Nghi Xuân là những địa phương có truyền thống lịch sử, danh xưng có từ lâu đời, hình thành trước năm 1945; nếu sáp nhập với một trong các đơn vị này thì sự phù hợp về văn hóa, tên gọi... cần phải được đánh giá, xem xét thận trọng, kỹ lưỡng, trong giai đoạn này khó nhận được sự đồng thuận của Nhân dân.</p> <p>- Trong lộ trình sắp xếp đến năm 2030, tỉnh Hà Tĩnh sẽ giảm 02 ĐVHC cấp huyện và trong giai đoạn 2023 - 2025 thực hiện giảm 01 đơn vị. Nếu sáp nhập, giảm đồng thời 02 huyện sẽ rất khó khăn cho địa phương trong việc bố trí, sắp xếp, giải quyết cán bộ, công chức, viên chức, người lao động (trên 400 người) và trụ sở, tài sản dôi dư sau sáp nhập.</p>	
II	Về sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023 - 2025		
1	<p>Đối với nhóm nội dung liên quan đến 42 đơn vị thuộc diện sắp xếp nhưng địa phương đề nghị không thực hiện sắp xếp ở giai đoạn 2023 - 2025:</p>	<p>Trên cơ sở ý kiến của Bộ Nội vụ và các Bộ, ngành Trung ương, tỉnh Hà Tĩnh đã rà soát, theo đó, trong số 42 đơn vị đề xuất chưa thực hiện trong giai đoạn 2023 - 2025 thì có 11 đơn vị có yếu tố đặc thù, không bắt buộc sắp xếp theo quy định tại khoản 1 Điều 3 Nghị quyết số 35. Các đơn vị còn lại khác, tuy không có yếu tố đặc thù theo quy định tại khoản 1 Điều 3 Nghị quyết số 35, tuy nhiên, địa phương trên cơ sở hình thực tiễn; đánh giá, xem xét kỹ lưỡng tiếp tục đề xuất chưa thực hiện sắp xếp đối với các đơn vị này. Nội dung giải trình chi tiết đã được báo cáo trong Phương án tổng thể gửi kèm.</p>	<p>Nội dung giải trình chi tiết trong Phương án tổng thể gửi kèm</p>

Stt	Nội dung yêu cầu	Báo cáo, giải trình	Ghi chú
2	Đối với nhóm nội dung liên quan đến phương án sắp xếp (sắp xếp 24 đơn vị, hình thành 17 đơn vị mới)	Phương án sắp xếp đề xuất đã được địa phương cân nhắc, đánh giá kỹ lưỡng, phù hợp với tình hình thực tiễn, do vậy đề xuất giữ nguyên phương án. Nội dung giải trình chi tiết đã được báo cáo trong Phương án tổng thể gửi kèm.	Nội dung giải trình chi tiết trong Phương án tổng thể gửi kèm